

Первые



Общероссийское
общественно-государственное
движение детей и молодёжи
«Движение первых»

РЕКОМЕНДАЦИИ

«ПРОФИЛАКТИКА НЕГАТИВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ЯВЛЕНИЙ В ДЕТСКОЙ И МОЛОДЁЖНОЙ СРЕДЕ»

(в рамках деятельности Движения Первых)

МОСКВА

2024

АННОТАЦИЯ

Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых» (далее – Движение Первых) разработаны рекомендации по организации профилактики негативных социальных явлений в детской и молодежной среде в рамках деятельности Движения Первых.

В рекомендациях особое внимание уделено профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, и несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики.

Данные рекомендации включают в себя:

- пояснительную записку;
- правовые основания;
- основные понятия по вопросу профилактики негативных социальных явлений в детской и молодежной среде;
- функции субъектов профилактики;
- примерный алгоритм взаимодействия представителей Движения Первых с органами и учреждениями системы профилактики, в том числе комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП);
- примерный алгоритм взаимодействия представителей Движения Первых с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики;
- мониторинг профилактической работы Движения Первых с несовершеннолетними, состоящими на учете в КДНиЗП в субъектах Российской Федерации;
- полезные ресурсы;
- приложения.

Рекомендации адресованы Председателям советов Региональных отделений, а также представителям Движения Первых, организующим профилактическую работу по предупреждению негативных социальных явлений в детской и молодежной среде, в том числе деструктивного поведения детей и молодежи.

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Ключевая задача Движения Первых — формирование благоприятной воспитательной среды для детей и молодежи, предоставляющей равные возможности для всестороннего развития и самореализации с охватом всех основных этапов взросления.

Ориентир профилактической работы — это просоциальная активность участников Движения Первых, которая строится за рамками образовательного процесса с привлечением общественности, родителей, педагогов и наставников на основе Программы воспитательной работы Движения Первых (далее – Программа)¹.

В своей деятельности Движение Первых опирается на систему ценностей, отраженных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809, Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р.

Движение Первых в своей деятельности решает воспитательные задачи Программы по формированию у детей и молодежи стойкого неприятия идеологий экстремизма, терроризма, неонацизма, а также содействует воспитанию в подрастающем поколении межнационального, межэтнического (межконфессионального) согласия и его дальнейшего укрепления, уважения к закону и правопорядку.

Реализация поставленных перед Движением Первых задач осуществляется благодаря эффективно функционирующей масштабной организационной структуре Движения Первых, способствующей гармоничному развитию экосистемы Советов участников-обучающихся, деятельности первичных отделений².

¹ Программа воспитательной работы утверждена на заседании Наблюдательного совета Движения Первых под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина 5 декабря 2023 года.

² По состоянию на июль 2024 года общая численность участников Движения Первых – более 7, 300 млн. человек.

Первые

Взаимодействие Движения Первых с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Росмолодежь, Минпросвещения России, Минобрнауки России и МВД России) способствует созданию благоприятных условий для вовлечения несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, в социально полезную деятельность, и обеспечивает развитие их личности в активной социальной деятельности в коллективе.

Системной мерой, позволяющей Движению Первых осуществлять работу с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, и несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики, является включение сотрудников Движения Первых в состав региональных, территориальных/муниципальных КДНиЗП.

Данная мера даёт возможность ответственным сотрудникам своевременно получать информацию о несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, и оперативно интегрировать их в деятельность Движения для обеспечения гармоничного и всестороннего развития их личности³.

Через реализацию флагманских проектов Движение Первых осуществляет в том числе первичную профилактику поведения детей и молодежи, которая направлена на:

- **воспитание у детей и молодежи стремления к личностному росту и активной социальной и гражданской позиции** на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- **формирование у детей и молодежи стремления к здоровому образу жизни**, неприятия к употреблению психоактивных веществ и наркотических средств;
- **формирование установок к неприятию экстремизма и агрессивного поведения** в отношении представителей разных национальностей и конфессий, продвижению идей гуманизма и дружбы между народами и гражданами Российской Федерации;
- **развитие личностных ресурсов у детей и молодежи**, способствующих преодолению различных трудных жизненных ситуаций;

³ Согласно данным Минпросвещения России (Федеральное статистическое наблюдение «Форма 1-КДН»), численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа в 2023 году – 441 025 чел.

- **повышение устойчивости личности к негативным факторам** у всех участников Движения Первых.



Разрабатываемые Движением Первых программы и проекты направлены на сплочение детского коллектива, дружбу и взаимоуважение, профилактику конфликтов в детской и молодежной среде, создание комфортной психологической среды.

Эффективным инструментом знакомства несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, с деятельностью Движения Первых, выступает оздоровительная кампания. Активисты Движения Первых и дети вне Движения Первых, в том числе из социально незащищенных категорий, становятся активными участниками смен оздоровительных лагерей.

Опыт проведения оздоровительной кампании показывает, что знакомство детей с Движением Первых на сменах способствует их активному включению в социально-полезную деятельность Движения Первых.

Особое внимание уделяется вовлечению в Движение Первых детей и молодежи из Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей.

Для детей и молодежи, проживающих на данных территориях реализуются как общесистемные программы Движения Первых, так и специальные проекты: «Сборы Первых», конкурс «Привет, Первичка!», программа «Университетские смены» и другие.

Опыт включения указанной категории детей в деятельность Движения Первых показал, что многие участники организуемых Движением Первых мероприятий продолжают свое развитие в первичных отделениях.

В своей деятельности Движение Первых опирается на инклюзивные подходы, при которых возможно включение детей из социально уязвимых категорий в социальную жизнь общества.

Движением Первых для данной категории детей также реализуются как общесистемные проекты, так и специальные программы — Всероссийский проект «Мечтай со мной», где воплощаются в жизнь мечты детей с состоянием здоровья, угрожающим жизни, Всероссийская акция «Ёлка желаний» и другие.

Индивидуальная и коллективная профилактическая работа с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, и несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики, эффективно выстраивается через организацию работы наставничества.



С целью формирования сообщества наставников по взаимодействию с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, и несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики, Движение Первых совместно с Ассоциацией волонтерских центров, некоммерческими организациями и институтами общественного развития Добро.рф (далее – Добро.рф) запустили пилотный проект «Значимый взрослый» в 11 субъектах Российской Федерации⁴.

Через деятельность наставников планируется привлекать подростков, которые нуждаются в поддержке и определенном стимуле для участия в социально-полезной деятельности Движения Первых.

Организация работы наставников осуществляется при поддержке Минпросвещения России, Росмолодежи, Минобрнауки России и взаимодействии с МВД России, некоммерческими организациями, системно работающими с несовершеннолетними и реализующими программы наставничества. Сроки реализации: 2024-2025 годы.

Опыт работы пилотных регионов станет основой для разработки модели деятельности «наставник-наставляемый» и ее дальнейшего распространения как одной из лучших практик, по предупреждению негативных социальных явлений в детской и молодежной среде.

⁴ Карачаево-Черкесская Республика, Республика Татарстан, Пермский край, Хабаровский край, Вологодская область, Калининградская область, Кемеровская область-Кузбасс, Омская область, Ростовская область, Тверская область, Тульская область.

II. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ

- **Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ** «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
- **Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ** «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
- **Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ** «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
- **Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ** «О противодействии экстремистской деятельности».
- **Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ** «Об опеке и попечительстве».
- **Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ** «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».
- **Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ** «Об образовании в Российской Федерации».
- **Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ** «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
- **Федеральный закон от 14.07.2022 № 26-ФЗ** «О российском движении детей и молодежи».
- **Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ** «О молодежной политике в Российской Федерации».
- **Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358** «О стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года».
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995** «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».
- **Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.06.2023 № 1667-р** «Об утверждении комплекса мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023-2025 годы».
- **Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р** «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года».

III. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ПО ВОПРОСУ ПРОФИЛАКТИКИ НЕГАТИВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ЯВЛЕНИЙ В ДЕТСКОЙ И МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Антиобщественные действия — действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

Безнадзорный — несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

Беспризорный — безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания⁵.

Деструктивное поведение — устойчивое поведение психически здоровой личности или группы лиц, отклоняющееся от наиболее значимых в конкретном обществе социальных норм, причиняющее реальный ущерб самой личности, ближайшему окружению, обществу в целом⁶.

Индивидуальная профилактическая работа — деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (далее – ИПР).

⁵ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

⁶ Методические рекомендации по внедрению в практику образовательных организаций современных методов в сфере профилактики деструктивного поведения подростков и молодежи [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федерального института оценки качества образования (ФИОКО).

Основания для проведения ИПР:

- заявление несовершеннолетнего или его родителей;
- приговор, определение или постановление суда;
- постановление КДНиЗП, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;
- документы, послужившие основанием для помещения несовершеннолетнего в учреждения системы профилактики;
- заключение, утверждённое руководителем органа системы профилактики;
- по результатам проведённой проверки жалоб, заявлений, обращений или сообщений.

Сроки проведения ИПР — до:

- устранения причин и условий, способствовавших правонарушению, антиобщественным действиям, безнадзорности;
- достижения 18-летнего возраста;
- оказания социальной или иной помощи;
- наступления других обстоятельств.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят ИПР в отношении несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных или беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

Первые

- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) — коллегиальные органы системы профилактики безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних, которые создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий⁷.

Несовершеннолетний — лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении — лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

⁷ Федеральный закон от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Семья, находящаяся в социально опасном положении — семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Трудная жизненная ситуация — это ситуация, объективно нарушающая социальные связи человека с его окружением и условия нормальной жизнедеятельности и субъективно воспринимаемая им как «сложная», вследствие чего он может нуждаться в поддержке и помощи социальных служб для решения своей проблемы⁸.

⁸ Научно методическое пособие для вузов. Под редакцией М.П. Гурьяновой. Электронный источник: https://институтвоспитания.рф/upload/iblock/066/0663f27e70071a3b57cb56fb84117160.pdf_

IV. ФУНКЦИИ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ

Законодательством Российской Федерации установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Координация и взаимодействие как функция управления возложена на Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- осуществляют меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания:

- осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращаются с ними;
- контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;
- предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

- выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;
- принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Органы опеки и попечительства:

- дают согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения;
- участвуют в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность:

- контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области образования несовершеннолетних;
- осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением;
- участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;

Первые

- ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях;
- разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;
- оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним, создают психолого-медико-педагогические комиссии, которые выявляют несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних;
- обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися;
- выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;
- обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;
- осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся или содержащихся в указанных учреждениях, а также участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними.

Органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи:

- участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;
- оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

Органы управления здравоохранением:

- распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;
- круглосуточный прием и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:

- проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;
- выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц,

Первые

не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних:

- 1) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;
- 2) ведут учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности

V. ПРИМЕРНЫЙ АЛГОРИТМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

ДВИЖЕНИЯ ПЕРВЫХ С ОРГАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ, В ТОМ ЧИСЛЕ КОМИССИЯМИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ (КДНиЗП)

Предлагается примерный алгоритм взаимодействия представителей Движения Первых с КДНиЗП, разработанный на основе Примерного положения о КДНиЗП⁹ и Порядка взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при раннем выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении¹⁰.

5.1 Представители Движения Первых входят в состав региональной, территориальной/муниципальной КДНиЗП в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений».

5.2 Представители Движения Первых, вошедшие в состав региональной КДНиЗП:

- участвуют в заседаниях КДНиЗП не реже чем один раз в месяц и имеют право голоса;
- иницируют предложение о включении представителей Движения Первых в состав территориальных/муниципальных КДНиЗП.

5.3 Представители Движения Первых, вошедшие в состав территориальных/муниципальных КДНиЗП:

- участвуют в заседаниях КДНиЗП не реже чем два раза в месяц по рассматриваемым вопросам (делам) и имеют право голоса.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

¹⁰ Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при раннем выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, разрабатывается и утверждается субъектом Российской Федерации.

5.4 Территориальная/муниципальная КДНиЗП на заседании, в присутствии несовершеннолетнего и его родителей (законных представителей), выносит постановление о постановке на учет несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и о начале проведения индивидуальной профилактической работы.

Справочно:

В постановлении КДНиЗП определен орган или учреждение системы профилактики, ответственный за работу с конкретным несовершеннолетним (далее – ответственный орган/учреждение), и органы системы профилактики, а также другие органы для проведения индивидуальной профилактической работы в пределах компетенции, установленной федеральным и региональным законодательством.

5.5 Территориальная/муниципальная КДНиЗП направляет копию постановления о постановке на учет несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении¹¹.

5.6 Представитель Движения Первых, входящий в состав КДНиЗП, после получения копии постановления о постановке на учет несовершеннолетнего, направляет предложения в Межведомственный комплексный план ответственному исполнителю¹².

5.7 Утвержденный План направляется территориальной/муниципальной КДНиЗП не позднее 3 дней после его утверждения в органы и учреждения системы профилактики и другие органы в пределах их компетенции для его реализации.

5.8 Представитель Движения Первых, входящий в состав КДНиЗП, ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет в ответственный орган сведения о реализации мероприятий Межведомственного комплексного плана.

5.9 Основаниями для снятия несовершеннолетнего с учета являются:

- достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;
- совершение преступления, если в отношении совершившего его лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу или вступил в силу приговор суда, связанный с лишением свободы;

¹¹ Направляется в течение 3 дней в органы и учреждения системы профилактики для организации индивидуальной профилактической работы, предусмотренной действующим законодательством.

¹² Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и другие органы, получив копию постановления территориальной/муниципальной КДНиЗП о постановке на учет несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, в течение 5 дней со дня получения постановления КДНиЗП направляют предложения в комплексный межведомственный план ответственному исполнителю.

- признание несовершеннолетнего в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или безвестно отсутствующим;
- выполнение комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение;
- убытие для проживания в другую территорию;
- другие основания, предусмотренные действующим законодательством.

5.10 Копия постановления территориальной/муниципальной КДНиЗП о снятии с учета несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, направляется в течение 3 дней в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для снятия их с ведомственного учета.

VI. ПРИМЕРНЫЙ АЛГОРИТМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ДВИЖЕНИЯ ПЕРВЫХ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, СОСТОЯЩИМИ НА УЧЕТЕ В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ

- 6.1** При получении информации из КДНиЗП о постановке на профилактический учет несовершеннолетних представители Движения Первых организуют индивидуальную, групповую и коллективную профилактическую работу, вовлекая подростков в организованные формы проведения досуга и свободного времени в рамках деятельности Движения Первых согласно плану мероприятий с несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете (Приложение 1).
- 6.2** Представитель Движения Первых на заседании КДНиЗП устанавливает контакт с несовершеннолетним и предлагает:
- перечень мероприятий и проектов Движения Первых, в которых подросток может принять участие;
 - помощь в содействии организации досуга; в гражданском, личностном, профессиональном самоопределении через участие подростка в социально-значимой коллективной деятельности Движения Первых по месту обучения/жительства;
 - помощь в развитии социальных навыков, необходимых для конструктивного бесконфликтного общения, адаптации в детской и молодежной среде.
- 6.3** Сотрудник Движения Первых маршрутизирует несовершеннолетнего в мероприятиях, проводимых Движением Первых, которые отражены в Межведомственном комплексном плане.
- 6.4** Мероприятия от Движения Первых вносятся в Межведомственный комплексный план, согласно воспитательной работе и ежегодного плана работы Движения в соответствии с учетом сроков постановки на профилактический учет (от 3 до 6 месяцев, но не более 1-го года) и интересами несовершеннолетнего.

VII. ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, СОСТОЯЩИМИ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ



В целях профилактической работы представители Движения Первых организуют индивидуальную, групповую и коллективную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания.



коллективная, групповая — совместные мероприятия с участием представителей Движения Первых и несовершеннолетних;



индивидуальная — предназначена для адресной работы с несовершеннолетними (Приложение 3).

VIII. МОНИТОРИНГ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ДВИЖЕНИЯ ПЕРВЫХ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ,

СОСТОЯЩИМИ НА УЧЕТЕ В КДНиЗП В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 8.1** В региональном отделении определяется сотрудник, который наделяется полномочиями по координации профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации и несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики. Рекомендуется наделять этими полномочиями сотрудника регионального отделения, курирующего направление равных возможностей (далее – Куратор).
- 8.2** Куратор организует работу по ведению учета несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетних, состоящих на учете в органах профилактики, в рамках деятельности Движения Первых.
- 8.3** Куратор заполняет мониторинговую форму профилактической работы Движения Первых с несовершеннолетними, состоящими на учете в КДНиЗП в субъектах Российской Федерации по ссылке: <https://anketa.rddm.team/e/313/1XWjylhA>. Мониторинговая форма заполняется **не реже двух раз в год** (Приложение 2).



anketa.rddm.team

IX. ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ

- Методический портал Движения Первых: <https://методист.рф/>
- Телеграм-канал Корпоративного университета Движения Первых: <https://t.me/+eS2wvFNEykNkZjhi>
- Всероссийский Детский телефон доверия: психологическое консультирование, экстренная и кризисная психологическая помощь для детей в трудной жизненной ситуации, подростков и их родителей: <http://telefon-doveria.ru>
- Горячая линия по оказанию психологической помощи студенческой молодежи: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/47783/>
- Интернет-служба Экстренной психологической помощи МЧС России: <https://psi.mchs.gov.ru/>
- Словарь профилактики: <https://институтвоспитания.рф/upload/iblock/39b/fj70p3brgnownf0w9zjh4plbvjlskgr.pdf>
- Памятка по проведению профилактической беседы для специалистов системы воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: <https://институтвоспитания.рф/upload/iblock/c91/40qx9198r10657uqhlcrb4hv9zbzrrci.pdf>
- Памятка для подростков «Формула твоей безопасности»: https://fcprc.ru/media/media/mediacia/FORMULA_TVOEJ_BEZOPASNOSTI_Z9SDaE5.pdf
- Памятка для родителей «Как не совершить ошибок в воспитании детей?»: https://fcprc.ru/media/media/mediacia/KAK_NE_SOVERSHIT_OSHIBOK_V-VOSPITANII_DETEJ_D1bmYUm.pdf
- Памятка для родителей «Родителям о психологической безопасности детей и подростков»: https://fcprc.ru/media/media/mediacia/Rekomendatsii-dlya-roditelej_RFCh_YVf_HzCPcRd.pdf

Первые

- Девиантное поведение: разбираемся со специалистами:
<https://институтвоспитания.пф/upload/iblock/bef/jydaqalaw0wzp3r1b4az1mrzuh0jybrkr.pdf>
- Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде:
https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPPrJRXIUFoewruHotwyzere3cEB5THUg56i96dxJXrfQxDpLQUQJiJvXE5n6zP8xi3ul1ierygCag7e2kxeMMZycJchExuFwxCGFYRFec3OHUhCze43v88gMhs49L6i7jekc2QRE_WIYj4w%3D%3D%3Fsign%3DUb_pFrWhNZqGohyeyCYXX-DX_r2a7RbQ9j_r0wduBP4%3D&name=1gvjo1mnnk0z58y0paqktmrv67q3ut.doc&nosw=1
- Просветительский социальный проект о буллинге ЯНЕПЛАКСА:
<https://янеплакса.пф/parents>
- Что делать, если ребенок грозит уйти из дома:
<https://институтвоспитания.пф/upload/iblock/c46/uoh2wm19rwcj3yro05qzknyzuv9i3x23.pdf>
- Методические рекомендации «Планирование и организация системной работы с обучающимися по профилактике раннего вовлечения в незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ»:
https://fcprc.ru/media/media/mediacia/Planirovanie-i-organizatsiya-sistemnoj-raboty-s-obuchayushhimisya_ymcTNYC_XMuFKts.pdf
- Социальный ролик «Твой выбор»:
<https://www.youtube.com/watch?v=dbzLRC1PJTE>
- Рекомендации для родителей «Опасности и риски подросткового возраста»:
https://fcprc.ru/media/media/behavior/Опасности_и_риски_подросткового_возраста_GKhJm7g.pdf
- Методические рекомендации по внедрению в практику образовательных организаций современных методик в сфере профилактики деструктивного поведения подростков и молодежи (на основе разработок российских ученых):
https://fioco.ru/Media/Default/Documents/Нормативные%20документы/Методики/Метод.рекомендации_профилактика%20деструкт.поведения.pdf

Приложение 1

**План мероприятий по работе
с несовершеннолетними, состоящими
на профилактическом учете****В** _____
(субъект Российской Федерации)

Мероприятия	Сроки проведения	Целевая аудитория	Ответственный за реализацию	Ожидаемый результат

Мониторинг профилактической работы Движения Первых с несовершеннолетними, состоящими в КДНиЗП в субъектах Российской Федерации

В _____
(субъект Российской Федерации)

№ п/п	Наименование	Показатели
1.	Численность несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, в отношении которых проводилась профилактическая работа (внутришкольный учет, ПДН, КДНиЗП)	
2.	Численность несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, которые являлись участниками мероприятий Движения Первых	
	Из них приняли участие в следующих проектах и мероприятиях: ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС «БОЛЬШАЯ ПЕРЕМЕНА»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «ХРАНИТЕЛИ ИСТОРИИ»	
	ВСЕРОССИЙСКАЯ ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКАЯ ИГРА «ЗАРНИЦА 2.0»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «ВЫЗОВ ПЕРВЫХ»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ЧЕМПИОНАТ ПИЛОТИРОВАНИЯ ДРОНОВ «ПИЛОТЫ БУДУЩЕГО»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «ШКОЛЬНАЯ КЛАССИКА»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «ЗВУЧИ»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «МЕДИАПРЯЖЕНИЕ»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «БЛАГО ТВОРИ»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «ПОХОДЫ ПЕРВЫХ – БОЛЬШЕ, ЧЕМ ПУТЕШЕСТВИЕ»	
	ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «ЮННАТЫ ПЕРВЫХ»	
	другие события и мероприятия, проводимые Движением Первых	
16.	Численность несовершеннолетних, состоящих на учете в органах профилактики, которые стали участниками Движения Первых (<i>несовершеннолетние вступили в Движение Первых</i>)	
17.	Численность несовершеннолетних, снятых с профилактического учета, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа субъектами профилактики	
18.	Из них по причине: – достижения 18-летнего возраста	
	– наличия позитивных изменений в поведении, сохраняющихся длительное время и устранения причин, по которым несовершеннолетний был поставлен на профилактический учет	
	– другие причины	

Приложение 3

Формы профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете

<p>Профилактические беседы (тематические блоки)</p>	Правовой навигатор
	Самоопределение и профориентация
	ЗОЖ
	Кибербезопасность, медиаграмотность
	Профилактика экстремизма и терроризма
<p>Квесты</p>	Военно-патриотические
	Городские исторические по улицам города
	Образовательные квесты
	Спортивные-экшн квесты
<p>Тематический квиз Интерактивные игровые формы профилактической направленности, которые позволяют донести до несовершеннолетних важную информацию об антитеррористическом и антиэкстремистском законодательстве, видах информационных угроз, способах противодействия деструктивным проявлениям в образовательной среде</p>	
<p>Социальная акция Привлечение внимание несовершеннолетних к существующей социальной проблеме, распространение информации среди детей и молодежи, содействие формированию традиционных ценностей</p>	
<p>Дискуссии, дебаты Открытый микрофон, дискуссионные качели, разговор при свечах</p>	Социальные
	Экологические
	Политические
	Исторические
	Здравоохранение
<p>Мастер-классы Интерактивное обучение, направленное на развитие знаний, умений и навыков в сфере профилактики негативных социальных явлений в детской и молодежной среде</p>	

Туристические походы и экскурсии	Однодневные и многодневные
	Экскурсии внутри региона и за его пределами
	Виртуальные прогулки
Метод кейса Ситуация, приближенная к реальным условиям по проблеме деструктива, которое требует найти нужное решение	
Коммуникативная игра Моделирование реальной проблемной ситуации с различными деструктивными проявлениями в детской и молодежной среде для оценки ситуации и нахождения оптимальных решений	
Тренинги Формирование позитивных установок и навыков, привычек, психологическая разгрузка	
Мини-спектакли Театрализация типичных социальных ситуаций в детской и молодежной среде	

Первые